

准东五彩湾通用机场主体-工程款项目绩效评价 报告 (2025 年度)

项目名称：准东五彩湾通用机场主体-工程款项目

项目单位：新疆准东经济技术开发区规划建设局

委托单位：新疆准东经济技术开发区管理委员会

评价机构：新疆西海志合工程管理咨询有限公司



2026 年 7 月

摘要

受新疆准东经济技术开发区管理委员会的委托，新疆西海志合工程管理有限公司于 2026 年 7 月对新疆准东经济技术开发区规划建设局负责管理和组织实施的准东五彩湾通用机场主体-工程款项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、基本情况

（一）项目背景

准东五彩湾通用机场项目是新疆维吾尔自治区“十四五”通用航空发展规划的重点建设项目，已列入《新疆通用航空机场布局规划(2018—2035 年)》。准东经济技术开发区是国务院 2012 年批准设立的国家级经济技术开发区，规划控制面积 1.55 万平方公里，是依托准东煤田规划建设的大型煤电煤化工产业示范区。随着开发区产业规模持续扩大和经济社会快速发展，现有公路、铁路构成的综合交通运输体系已难以满足区域日益增长的便捷出行及应急救援需求。通用机场的建设将有效填补准东开发区航空领域的空白，完善区域综合立体交通网络体系。

2019 年 11 月，项目场址获得中国民用航空新疆管理局批复（新管局函〔2019〕183 号）。2022 年，项目经准东开发区党工委第 31 次会议审议通过。2023 年 9 月 2 日，新疆维吾尔自治区发展和改革委员会出具《自治区发展改革委关于准东五彩湾通用机场项目可行性研究报告的批复》（新发改批复〔2023〕148 号），正式批准项目立项。机场定位为 A1 级通用机场，飞行区等级指标 3B，主要建设一条长 1700 米、宽 30 米的跑道、1 条垂直联络道、10 个机位的站坪、航站航管综合楼及塔台，配套建设给排水、消防、供电、通信、供油、供暖等设施。项目总投资 12558 万元，资金来源为新疆准东经济技术开发区筹措解决。

（二）项目实施情况

项目立项后，按照基本建设程序推进各项前期准备工作。2024年3月至4月，项目初步设计及概算完成专家评审，经评审认为建设方案可行，符合相关技术标准。2024年6月，项目初步设计取得中国民用航空新疆管理局和自治区发改委批复。2024年9月，项目正式开工建设。

经过约14个月的施工建设，项目于2025年11月25日全面完工。2025年11月10日完成单位工程完工报验。2026年4月7日，民航专业工程顺利通过竣工预验收。2026年4月13日，机场飞行校验工作圆满完成，所有校验科目均一次性通过，标志着机场通信、导航、监视等关键空管设施全面达标，已具备投产通航条件。2026年4月30日，项目飞行区场道及目视助航工程顺利通过竣工验收，经新疆民航专业工程质量监督站监督、特邀行业专家及第三方检测单位全方位核验，认为项目各项工程资料完整、工程实体质量满足设计及规范要求，同意通过竣工验收。

项目实际完成飞行区1700米跑道建设、航站航管综合楼及塔台建设（建筑面积2106.2平方米）、1200平方米停车场等建设内容。航站航管综合楼、塔台及配套工程同步建成，机场主体工程已全部完工并通过验收。因空管工程尚未全部完成，机场暂未投入运营，后续将加快推进空管设备安装调试及通航手续办理工作。

（三）项目资金投入和使用情况

本项目资金按主体工程和配套工程分别管理，合计概算总投资18957.78万元。2025年度项目预算6705.51万元，全部为财政资金。截至2025年12月31日，项目实际支付资金6189.58万元，预算执行率为92.31%。资金主要用于飞行区场道、目视助航设施、空管工程、航站航管综合楼及配套工程等建设支出，资金拨付流程规范，相关票据、支付凭证

齐全，未发生挤占、挪用等情况。

二、绩效评价综合情况及结论

通过对准东五彩湾通用机场主体-工程款项目进行独立、客观地评价，该项目最终评价得分为 95.55 分，绩效评级为“优”。其中，项目决策类指标权重为 21 分，得分为 20 分；项目管理类指标权重为 19 分，得分为 18.62 分；项目产出类指标权重为 35 分，得分为 33.38 分；项目效益类指标权重为 25 分，得分为 23.55 分。

三、主要经验及做法

（一）前期论证充分扎实，项目审批规范高效。项目立项阶段，建设单位充分开展前期论证，委托专业机构编制可行性研究报告，重点论证项目建设必要性和技术方案可行性。2019 年取得民航新疆管理局场址审核意见复函，2023 年取得自治区发展改革委可研批复。在初步设计评审过程中，设计单位会同建设单位根据专家组及各方意见修改完善初步设计及概算，切实提高设计质量。项目各阶段审批程序规范完整，各项批复要件齐全，为项目按期开工建设奠定了坚实基础。

（二）管理制度体系健全，职责分工明确清晰。项目严格执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制等基本建设管理制度。项目法人单位依据集团公司《新疆准东能源投资（集团）有限公司管理制度汇编》，建立了覆盖预算管理、资金支付、招标采购、合同管理、工程款结算等环节的内部控制制度体系。同时，新疆准东经济技术开发区立体交通发展有限公司制定了《工程建设管理办法》，从工程质量管理、进度管理、安全管理、变更管理、档案资料管理等方面明确了各参建单位职责分工及各项管理流程，为项目顺利实施提供了有效保障。

（三）施工组织科学合理，项目推进有序有力。项目于 2024 年 9 月

正式开工建设，施工过程中各参建单位科学合理调配人员、物资、机械。2024年11月，因冬季温度大幅降低、积雪、道路结冰，现场不具备正常施工条件，项目暂停施工。春节过后，各参建单位加大人员、物资、机械调配力度，科学合理安排施工计划，2025年2月项目全面复工，较预定复工时间提前一个多月。复工后，土石方工程于3月完工，4月完成水稳基层摊铺，5月进行沥青封层和混凝土道面板施工，各项工作按计划有序推进，2025年11月项目全面完工。

（四）统筹协调保障有力，项目如期建成完工。项目推进过程中，各参建单位密切配合、协同推进。施工单位按照施工组织设计和专项施工方案组织施工，监理单位全程驻场开展质量、进度、安全及投资控制监理工作。项目管理团队全面掌握项目建设情况，及时协调解决施工过程中出现的各类问题。在各方的紧密配合下，机场硬件建设全部完工，飞行区场道及目视助航工程顺利通过竣工验收。

四、存在的问题

（一）预算执行率偏低，资金支付进度滞后。截至2025年12月31日，项目预算执行率为92.31%，低于95%的预期目标。其中非民航专业施工工程款实际支付1023.76万元，完成年度预算目标值的77.27%；配套工程施工工程款实际支付1309.34万元，完成年度预算目标值的90.62%；空管工程费用实际支付620.75万元，完成年度预算目标值的88.68%。上述指标未完成的主要原因系非民航专业工程、配套工程及空管工程竣工结算尚未定案，不满足合同约定的支付条件，相关工程款项在2025年底未能支付。该问题反映出项目在年度预算编制时，对工程结算周期和支付条件的预估不够充分，将依赖于结算定案后方可支付的款项纳入了当年度预算执行计划，导致预算编制与实际支付进度之间产生偏差。

（二）绩效指标设置不够完整，核心产出导向不够突出。根据项目支出绩效自评表，项目共设置产出数量指标4项，虽已涵盖跑道、航站楼、停车场等主要工程内容，但可研批复中明确的“1条垂直联络道、10个机位的站坪（8B2直）”等关键建设内容在绩效指标中未单独设置对应数量指标。成本指标虽设置了民航专业施工工程款、非民航专业施工工程款、配套工程施工工程款、空管工程费用四项，与各分项工程具有对应关系，但由于数量指标中联络道、站坪机位等对应产出指标缺失，成本指标与数量指标之间的逻辑衔接不够完整。该问题主要因项目实施单位在编制绩效目标时，未能将可研批复中明确的全部建设规模完整转化为对应的绩效指标，绩效目标编制的精细化程度有待进一步提升。

五、有关建议

（一）加强预算执行精准性管理。在年度预算编制阶段，应充分评估各项工程款的支付条件和结算周期，对于依赖于结算定案后方可支付的款项，应结合项目实际进度和合同约定合理测算支付时点，确保预算编制与实际支付进度之间的匹配度。在预算执行过程中，对偏离度较大的指标应及时分析原因，对因客观原因导致无法按计划支付的款项，应及时调整预算执行预期，同时做好资金预留和滚动安排。针对竣工结算尚未定案的实际情况，建议建设单位加大结算推进力度，督促施工单位及时提交完整结算资料，协调造价咨询机构加快审核进度，力争尽早完成结算定案并按照合同约定支付剩余工程款项。

（二）完善绩效指标设置，全面反映项目核心产出。在今后的绩效目标申报中，应确保数量指标涵盖可研批复及初步设计批复中明确的全部主要建设内容。本项目可研批复中明确的“1条垂直联络道、10个机位的站坪”等核心建设内容，均应在绩效指标中设置对应数量指标，确保“批复

什么内容、考核什么指标”。同时，建立成本指标与产出指标的完整对应关系，使各分项工程款支出与其对应的直接产出指标形成逻辑对应，便于评价时准确衡量资金投入与产出成果的匹配程度。

综上，通过加强预算执行精准性管理、完善绩效指标设置等措施，可进一步提升项目管理水平，确保通用机场项目高质量建成并发挥预期效益。项目硬件建设已全部完成并通过竣工验收，但尚未正式通航运营，部分效益指标的实现程度有待机场投入运营后进一步检验。

目录

摘要 1

一、基本情况 1

 (一) 项目概况 1

 (二) 项目资金安排及使用情况 4

 (三) 项目组织情况及实施进展情况 6

 (四) 项目绩效目标情况 8

 (五) 绩效自评情况及结论 10

二、绩效评价工作开展情况 10

 (一) 绩效评价目的 10

 (二) 绩效评价对象和范围 10

 (三) 绩效评价原则 11

 (四) 绩效评价指标体系及标准 11

 (五) 绩效评价依据 12

 (六) 绩效评价方法 13

 (七) 现场抽样情况 13

 (八) 绩效评价工作过程 13

三、综合评价情况及评价结论 15

 (一) 绩效评价综合结论 15

 (二) 绩效目标实现情况 15

四、绩效评价情况分析 16

 (一) 项目决策情况 16

 (二) 项目过程情况 23

 (三) 项目产出情况 27

(四) 项目效益情况	32
五、主要经验及做法	34
(一) 前期论证充分扎实，项目审批规范高效	34
(二) 管理制度体系健全，职责分工明确清晰	35
(三) 施工组织科学合理，项目推进有序有力	36
(四) 资金拨付管理规范，支付审批严格高效	36
(五) 统筹协调保障有力，项目如期建成	36
六、存在的问题及原因分析	37
(一) 预算执行率偏低，资金支付进度滞后	37
(二) 绩效指标设置不够完整，核心产出导向不够突出	38
七、针对问题提出的建议	39
(一) 关于加强预算执行精准性管理的建议	39
(二) 关于完善绩效指标设置、全面反映项目核心产出的建议	39
八、其他需说明的问题	40
(一) 关于评价责任的说明	40
(二) 本次绩效评价的局限性	41
附件 1：综合评分表	44
附件 2-1：满意度调查问卷分析报告	59
附件 2-2：满意度调查问卷	65
附件 3：绩效评价报告主管部门意见反馈表	69

准东五彩湾通用机场主体-工程款项目绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）系列文件的要求，受新疆准东经济技术开发区管理委员会的委托，新疆西海志合工程管理咨询有限公司以第三方社会评价机构的身份，承担了准东五彩湾通用机场主体-工程款项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项的背景及目的

准东经济技术开发区是国务院 2012 年批准设立的国家级经济技术开发区，是依托准东煤田规划建设的大型煤电煤化工产业示范区，横跨吉木萨尔、奇台、木垒三县，规划控制面积 1.55 万平方公里。随着开发区产业规模持续扩大和经济社会快速发展，现有公路、铁路构成的综合交通运输体系已难以满足区域日益增长的便捷出行、高效物流及应急救援需求。通用航空作为综合交通运输体系的重要组成部分，具有灵活、高效、覆盖面广的独特优势，加快通用机场建设对完善区域交通网络、促进产业升级、

提升公共服务保障能力具有重要意义。

2018年2月，新疆维吾尔自治区人民政府办公厅印发《新疆通用航空机场布局规划（2018—2035年）》（新政办发〔2018〕21号），将准东五彩湾通用机场列为近期规划建设项目。2019年11月，项目场址获得中国民用航空新疆管理局批复（新管局函〔2019〕183号），场址位于五彩湾综合服务基地以南直线距离约19公里处，确定跑道真方位为135°—315°。项目定位为A1级通用机场，近期飞行区等级指标为3B，远期规划为4C。项目的建设有利于完善当地综合交通运输体系和通用机场布局，改善当地对外交通条件，提升应急救援保障能力，促进准东经济技术开发区社会经济快速发展，更好的发挥区位优势，服务国家“一带一路”战略实施。同时，项目将为区域内飞行训练、短途运输、空中游览、农林作业、应急救援及飞机托管等通用航空业务提供基础设施保障，填补准东开发区航空领域空白。

2. 项目立项依据

本项目立项依据主要包括：

- （1）《新疆通用航空机场布局规划（2018—2035年）》（新政办发〔2018〕21号）；
- （2）《关于新疆准东五彩湾通用机场场址审核意见的复函》（新管局函〔2019〕183号）；
- （3）《关于准东开发区2022年党工委第31次会议纪要》（新准党纪〔2022〕31号）；
- （4）《自治区发展改革委关于准东五彩湾通用机场项目可行性研究报告的批复》（新发改批复〔2023〕148号）；
- （5）《关于准东开发区五彩湾通用机场配套工程项目可行性研究报告

告变更的批复》（新准经发〔2024〕15号）；

（6）《关于新疆准东五彩湾通用机场项目初步设计的评审报告》（中航建研咨字〔2024〕24号）；

（7）《关于五彩湾通用机场配套工程项目初步设计及概算的评审报告》（西北民航咨字〔2024〕14号）。

3. 项目实施主体

新疆准东五彩湾通用机场项目的实施主体为新疆准东经济技术开发区管理委员会规划建设局。该局作为开发区建设管理的主管部门，在项目建设中承担以下主要职能：

（1）负责开发区规划编制、管理及项目选址、审查工作，统筹推进项目规划审批等前期工作；

（2）负责房屋建筑和市政公用工程领域招投标、工程造价行业管理工作，对项目招标采购及造价控制实施行业监管；

（3）负责房屋和市政基础设施工程建设质量安全监督管理工作，对工程质量、安全生产及文明施工进行全过程监管；

（4）负责权限范围内建设工程消防设计审查、验收、竣工备案工作，确保项目消防设施符合规范要求；

（5）负责房产、建筑业、建筑市场管理工作，对参建单位资质及建筑市场行为进行规范管理；

（6）负责交通设施规划、建设、管理及交通运输领域行政管理工作，统筹协调机场配套交通基础设施建设；

（7）负责优化营商环境、深化改革及档案管理工作，保障项目建设全过程资料的规范归档。

项目由规划建设局作为主管部门，负责项目立项审批、资金拨付及建

设监管等统筹协调工作。项目法人单位为新疆准东五彩湾通用机场有限责任公司，负责项目全过程的组织实施与管理。

（二）项目资金安排及使用情况

1. 项目资金预算安排

本项目资金按主体工程及配套工程分别管理。主体工程方面，根据《自治区发展改革委关于准东五彩湾通用机场项目可行性研究报告的批复》（新发改批复〔2023〕148号），项目总投资12558万元，资金来源为新疆准东经济技术开发区筹措解决。根据《关于新疆准东五彩湾通用机场项目初步设计的评审报告》（中航建研咨字〔2024〕24号），评审调整后初步设计概算为13050.07万元，其中：工程费用11191.13万元，工程建设其他费用1478.84万元，基本预备费380.10万元。配套工程方面，根据《关于五彩湾通用机场配套工程项目初步设计及概算的评审报告》（西北民航咨字〔2024〕14号），评审调整后总概算为5907.71万元，其中：工程费用3108.12万元，工程建设其他费用2677.36万元，基本预备费122.23万元。项目合计概算总投资18957.78万元。

项目施工分标段组织实施。民航专业工程施工经公开招标，由云南建投第四建设有限公司中标承建，签约合同价6739.54万元；非民航专业工程施工经公开招标，由新疆新城建筑工程有限公司中标承建，签约合同价2358.18万元；配套工程施工经公开招标，由新疆新城建筑工程有限公司中标承建，签约合同价2588.14万元。监理服务由四川玖怡工程管理有限公司（民航专业）及新疆交勘致远工程科技有限公司（非民航专业及配套工程）承担。空管工程、目视助航等专业工程分别由相关专业单位承建。

根据上述合同约定及年度工程进度安排，2025年度项目预算为6705.51万元。

2. 资金使用情况

截至 2025 年 12 月 31 日，本项目实际支付资金 6189.58 万元，预算执行率 92.31%。各项支出按合同约定及工程进度支付，具体情况如下：

（1）民航专业施工工程款：累计支付 3235.73 万元。其中：2025 年 3 月 26 日支付第三笔 9.23% 施工费 622.16 万元（支付至 37.33%）；5 月 28 日支付第三笔 1.71% 工程进度款 115.46 万元（支付至 28.34%）；6 月 25 日支付第四笔 7.16% 工程进度款 482.53 万元（支付至 30.76%）；7 月 7 日支付第三笔 6.35% 工程进度款 149.79 万元（支付至 29.83%）；8 月 11 日支付第五笔 26.91% 工程款 280.87 万元（支付至 57.69%）；8 月 27 日支付第六笔 2.97% 工程进度款 200.33 万元（支付至 45.06%）；9 月 29 日支付第七笔 9.92% 工程进度款 668.87 万元（支付至 54.98%）；10 月 29 日支付第九笔 5.29% 工程款 356.81 万元（支付至 68.71%）；11 月 27 日支付第十笔 5.25% 工程款 354.28 万元（支付至 73.96%）；12 月 22 日支付第十一笔 0.03% 工程款 25.06 万元（支付至 73.99%）。所有款项均附有国库集中支付凭证，资金直接拨付至施工单位云南建投第四建设有限公司账户。

（2）非民航专业施工工程款：累计支付 1023.76 万元。其中：5 月 28 日支付第二笔 4.87% 工程进度款 114.78 万元（支付至 23.60%）；8 月 11 日支付第四笔 2.69% 工程款 63.53 万元（支付至 32.52%）；8 月 27 日支付第五笔 2.48% 工程进度款 58.41 万元（支付至 35.00%）；9 月 29 日支付第六笔 3.37% 工程进度款 79.37 万元（支付至 38.37%）；10 月 29 日支付第七笔 10.07% 工程款 237.54 万元（支付至 48.44%）；11 月 27 日支付第八笔 17.25% 工程款 406.88 万元（支付至 65.69%）；12 月 22 日支付第九笔 1.62% 工程款 38.19 万元（支付至 67.31%）。所有款项均附有国库

集中支付凭证，资金直接拨付至施工单位新疆新城建筑工程有限公司账户。

（3）配套工程施工工程款：累计支付 1309.34 万元，根据合同约定及工程进度分批次拨付，所有款项均附有国库集中支付凭证，资金直接拨付至施工单位新疆新城建筑工程有限公司账户。

（4）空管工程费用：累计支付 620.75 万元。其中：8 月 27 日支付第一笔 19.09%预付款 155.94 万元（支付至 19.09%）；9 月 29 日支付第二笔 24.67%进度款 201.44 万元（支付至 43.67%）；10 月 29 日支付第三笔 0.91%工程款 74.29 万元（支付至 44.67%）；11 月 27 日支付第四笔 13.62%工程款 111.27 万元（支付至 58.29%）；12 月 22 日支付第五笔 9.53%工程款 77.81 万元（支付至 67.82%）。

以上所有资金支付均按照国库集中支付制度执行，有完整的审批程序和手续，资金实际使用方向与预算批复用途一致，各类支付凭证齐全，未出现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

（三）项目组织情况及实施进展情况

1. 项目组织管理情况

本项目依据《准东开发区 2022 年党工委第 31 次会议纪要》（新准党纪〔2022〕31 号）等文件批准实施。项目主管部门为新疆准东经济技术开发区管理委员会规划建设局，负责项目立项审批、资金拨付及建设监管等统筹协调工作。项目法人为新疆准东五彩湾通用机场有限责任公司，全面负责项目全过程管理，包括前期手续办理、可行性研究编制、初步设计报批、施工图设计及审查、招标采购、合同签订、施工管理、资金拨付审核及竣工验收组织等各环节工作。项目采用代建制管理模式，由新疆交投集团负责代建管理。

项目严格执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制度等基本建设管理制度。项目施工分标段组织实施：民航专业工程施工经公开招标，由云南建投第四建设有限公司中标承建，签约合同价 6739.54 万元，工程涵盖飞行区土石方挖填、地基冲击碾压及砂砾石垫层铺设、边坡工程，以及飞行区道面、排水、目视助航设施、安防（含道口施工）、附属设施等施工内容；非民航专业工程施工经公开招标，由新疆新城建筑工程有限公司中标承建，签约合同价 2358.18 万元；配套工程施工经公开招标，由新疆新城建筑工程有限公司中标承建，签约合同价 2588.14 万元。监理服务由四川玖怡工程管理有限公司（民航专业）及新疆交勘致远工程科技有限公司（非民航专业及配套工程）承担。空管工程、目视助航等专业工程分别由相关专业单位承建。

2. 项目实施进展情况

2023 年 9 月 2 日，新疆维吾尔自治区发展和改革委员会出具《自治区发展改革委关于准东五彩湾通用机场项目可行性研究报告的批复》（新发改批复〔2023〕148 号），批准项目立项，机场定位为 A1 级通用机场，飞行区等级指标 3B，项目总投资 12558 万元，项目建设资金由新疆准东经济技术开发区筹措解决。

2024 年 3 月 28 日至 29 日，西安西北民航项目管理有限公司组织专家和相关单位对五彩湾通用机场配套工程项目初步设计及概算进行评审。2024 年 4 月 18 日至 19 日，受民航新疆管理局、自治区发改委委托，北京中航建研航空设计咨询有限公司组织专家和相关单位开展项目初步设计及概算评审工作，经评审认为本次上报的初步设计内容建设方案可行，符合相关技术标准。2024 年 6 月，项目初步设计取得中国民用航空新疆管理局和自治区发改委批复。

2024年9月，项目进入施工阶段。施工单位和监理单位进场后，完成了场道网格高程及用地红线测量复核工作，同步开展施工点位确定、放线和场地植被清理等工作。2024年11月22日，因温度大幅降低、积雪、道路结冰，现场不具备正常施工条件，项目停止施工。

2025年2月17日，项目达到复工条件并申请复工。2025年2月20日，项目全面复工，比预定复工时间提前了一个多月。2025年3月，土石方工程完工。2025年4月，完成水稳基层摊铺。2025年5月，进行沥青封层和混凝土道面板施工。2025年9月底，项目主体全面完工，进入试飞、校飞、验收、取证等阶段。

2026年4月30日，新疆准东五彩湾通用机场项目飞行区场道及目视助航工程项目顺利通过竣工验收。在新疆民航专业工程质量监督站的监督下，特邀行业专家、机场运行单位、第三方检测单位对内业资料、现场实体工程进行了全方位核验，认为项目各项工程资料完整、工程实体质量满足设计及规范要求，同意通过竣工验收。

截至2026年7月，项目已完成飞行区场道及目视助航工程竣工验收，航站航管综合楼、塔台及配套工程同步建成，机场主体工程已全部完工并通过验收。因空管工程尚未全部完成，机场暂未投入运营，后续将加快推进空管设备安装调试及通航手续办理工作，争取早日实现通航运营。

（四）项目绩效目标情况

1. 年度总体目标

新建机场跑道、联络道、机坪道面、工作道路、垂直停机坪等飞行区内容，目视助航设施工程包括滑行引导标记牌、风向标、投光照明灯、机务用电配电亭，飞行安防区修建应急大门两座，修建空管系统，包括记录仪、时钟、自动转报系统等，航站航管综合及塔台建筑安装工程，道口安

检设施及供油、供电、供水、场内供冷供暖、燃气等配套设施，还要修建航站航管综合楼和塔台，配套 1200 平方米停车场，622 平方米特种车辆车库及道口等。

2. 阶段性目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度总体目标进行完善后，将年度总体目标细化分解成该项目的具体绩效指标，经与项目主管部门沟通后，最终确定该项目绩效指标如下：

表1准东五彩湾通用机场主体-工程款项目绩效指标一览表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
产出指标	数量指标	机场跑道新建数量	=1 条
		机场航站楼新建数量	=1 座
		机场航站楼建设面积	=2000 平方米
		通用机场新修停车场数量	=1 座
	质量指标	工程进度验收合格率	=100%
	时效指标	项目付款时限	2025 年 4 月 20 日前
成本指标	经济成本指标	民航专业施工工程款金额	<=3235.73 万元
		非民航专业施工工程款金额	<=1324.91 万元
		配套工程施工工程款金额	<=1444.88 万元
		空管工程费用	<=700 万元
效益指标	社会效益指标	完善开发区对外交通基础设施建设	有效
满意度指标	满意度指标	管委会管理人员满意度	=100%

(五) 绩效自评情况及结论

1. 绩效自评概述

新疆准东经济技术开发区规划建设局按照要求对本项目开展了绩效自评工作并根据 2025 年项目实施情况填报了绩效自评表，上述资料已在评价小组进场开展重点项目绩效评价工作时提交。

2. 绩效自评结论

根据新疆准东经济技术开发区规划建设局提交的项目支出绩效自评表显示，本项目绩效自评得分为 92.66 分。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的

通过对准东五彩湾通用机场主体-工程款项目开展绩效评价，旨在从项目决策、过程、产出和效益四个维度，对该项目在 2025 年实施期内的预算管理、资金分配、资金使用、项目实施、监督管理、绩效目标实现程度以及服务对象的满意度等进行综合分析评价，及时总结经验、查找和分析存在的问题及原因，有针对性提出优化改进建议，促进项目主管部门强化对运维资金的监管、提高部门履职效率，同时为自治区财政部门今后加强对该类项目的绩效管理提供重要的参考依据。

(二) 绩效评价对象和范围

本次绩效评价的对象为准东五彩湾通用机场主体-工程款项目主要评价专项资金的投入、产出和效益实现情况。评价范围主要包括以下六个方面：项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、项目实现的产出情况、取得的效益情况以及其他相关内容。

(三) 绩效评价原则

1. 科学规范、客观、真实原则

严格执行财政部门规定的程序，以项目实际情况为主，选用操作性较强的评价方法进行独立、客观、公正的评价，标准统一、依据充分。

2. 经济性、效率性、效益性原则

即把财政支出行为及其过程的实际情况，通过对其经济性、效率性、效益性的比较和评价分析，判断支出的行为过程和执行的业绩、效果优劣。

3. 定量分析和定性分析相结合的原则

定量分析建立在支出项目的资金决策和资金执行后的产出上，主要通过对项目产出量化指标的统计分析进行评价。定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，结合专家评审意见，以更全面、合理、准确地反映支出的实际效益。

(四) 绩效评价指标体系及标准

1. 评价指标体系设计思路

通过对本项目相关资料进行分析研究，评价小组按照财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个维度，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出时效、产出质量、产出成本、效益实现情况、可持续影响性、服务对象满意度等具体指标客观开展分析评价，体现了从决策到产出结果和影响力因素的绩效逻辑路径。

经综合考虑定量指标与定性指标、共性指标与个性指标、投入指标与产出指标的平衡，最终将本项目绩效评价指标体系分为“项目决策、项目管理、项目产出、项目效益”4个一级指标，权重分别为：21%、19%、35%、25%，在此基础上又将一级指标具体分解为11个二级指标和21个三级指

标。（详见附件1）

2. 评价标准

根据本项目实际情况，本次绩效评价主要采用计划标准和行业标准对绩效指标完成情况进行比较。其中，计划标准以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况；行业标准国家公布的行业指标数据作为评价标准，考察该项目过程管理规范性以及项目产出时效和质量的完成情况。

（五）绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
3. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
4. 《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
5. 《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；
6. 《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）；
7. 《自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕188号）；
8. 《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；
9. 适用于本项目的其他相关法律法规及管理制度。

（六）绩效评价方法

绩效评价方法的选用，应坚持定量优先、简便有效的原则。为保障本次评价工作的顺利开展，结合待评价项目实际情况，本次主要运用比较法、因素分析法、公众评判法共三种方法进行评价，具体评价方法应用如下：

1. 在三级指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以公众评判法。在定量指标分析环节：主要采用对比三级指标预期指标值和三级指标截至评价基准日（2025年12月31日）的完成情况，综合分析绩效目标实现程度；在效益指标分析环节，主要采用公众评判法，采用问卷调查及实地抽样核查等手段评价该项目实施后是否达到了预期效益，项目过程管理是否规范，服务（受益）对象对于项目实施效果的满意程度是否达到计划标准。

2. 在三级指标得分阐述环节：主要采用因素分析法，对影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的各项内外因素进行分析判断，确定三级指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等，外部因素包括：影响政策或项目实施的外部条件发生重大变化、不可抗力等。

（七）现场抽样情况

准东五彩湾通用机场主体-工程款项目预算总额 6705.51 万元，该项目 2025 年度下达资金 6705.51 万元，为本级财政资金，资金抽样占比为 100%。

（八）绩效评价工作过程

为确保绩效评价工作的客观公正，评价工作组严格按照绩效评价工作程序组织实施绩效评价工作，绩效评价工作过程主要分为前期准备、评价实施、评价总结和评价资料归档四个阶段。各阶段工作内容如下：

1. 前期准备阶段（2026年7月1日—7月6日）

成立项目绩效评价小组，明确每名成员的职责及分工，并对全体参与人员进行了内部培训。通过对新疆准东经济技术开发区规划建设局相关科室进行前期调研及座谈，确定评价指标体系，制定评价工作方案，确定评价重点、评价方法、评价指标体系框架和评分方法，明确了评价风险识别及对应措施。

2. 评价实施阶段（2026年7月7日—7月12日）

评价小组到新疆准东经济技术开发区规划建设局开展现场资料收集与财务数据审核工作，对收集的资料进行核实和全面分析，同时要求被评价单位对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。评价小组在新疆准东经济技术开发区规划建设局进行现场调研工作、二次收集需补充提供的资料。

3. 工作总结阶段（2026年7月13日—7月18日）

评价小组对收集到的相关资料进行整理、分析并进行统计，将分析、统计结果与既定的绩效目标指标进行定量、定性比较，进而对绩效指标进行评分，对绩效目标未完成的原因进行综合分析。根据评分结果和掌握的相关资料撰写绩效评价报告初稿，针对主要问题提出初步建议，并以书面形式向新疆准东经济技术开发区财政局以及预算单位征求意见，对反馈的意见逐一核实，逐条说明采纳或不予采纳的理由，并根据反馈的有效意见对绩效评价报告初稿进行修改和完善，形成绩效评价报告终稿。

4. 出具报告及资料归档阶段（2026年7月19日—7月25日）

绩效评价报告终稿经过内部三级审核后，由该项目评价机构加盖机构公章形成正式报告，在规定时间内提交新疆准东经济技术开发区财政局。同时，按照《中华人民共和国档案法》、《中华人民共和国保守国家秘密

法》等法律法规的要求，评价小组及时对评价业务资料进行建档、存放、保管管理，确保档案资料的原始、完整和安全。

三、综合评价情况及评价结论

（一）绩效评价综合结论

通过对准东五彩湾通用机场主体-工程款项目进行绩效评价，该项目最终评价得分为 95.55 分，绩效评级为“优”。具体评价指标权重及评分结果如下：

表2准东五彩湾通用机场主体-工程款项目评价指标得分情况汇总表

指标	1. 项目决策类	2. 项目过程类	3. 项目产出类	4. 项目效益类	合计分值
权重	21	19	35	25	100
得分	20	18.62	33.38	23.55	95.55
得分率	95.24%	98.00%	95.37%	94.20%	95.55%

（二）绩效目标实现情况

评价小组根据该项目实际情况，对预算单位编制的绩效目标表进行了修改和完善，在此基础上对绩效目标、绩效指标以及预期指标值完成情况进行评价打分。本项目绩效目标与绩效指标实际完成情况如下：

表 3 准东五彩湾通用机场主体-工程款项目绩效目标与绩效指标实际完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	实际完成值
产出指标	数量指标	机场跑道新建数量	=1 条	=1 条
		机场航站楼新建数量	=1 座	=1 座
		机场航站楼建设面积	=2000 平方米	=2106.2 平方米
		通用机场新修停车场数量	=1 座	=1 座
	质量指标	工程进度验收合格率	=100%	=100%

	时效指标	项目复工时间	2025 年 4 月 20 日 前	=2025 年 2 月 20 日
	成本指标	民航专业施工工程款金额	<=3235.73 万元	=3235.73 万元
		非民航专业施工工程款金额	<=1324.91 万元	=1023.76 万元
		配套工程施工工程款金额	<=1444.88 万元	=1309.34 万元
		空管工程费用	<=700 万元	=620.75 万元
效益指标	社会效益指标	完善开发区对外交通基础设施建设	有效保障	达到预期指标
满意度指标	满意度指标	管委会管理人员满意度	=100%	=100%

四、绩效评价情况分析

（一）项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况，指标分值 21 分，评价得分 20 分，得分率为 95.24%。

表 4 项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A 项目决策 (21 分)	A1 项目立项 (8 分)	A11 立项依据充分性	5	5	100.00%
		A12 立项程序规范性	3	3	100.00%
	A2 绩效目标 (7 分)	A21 绩效目标合理性	4	4	100.00%
		A22 绩效指标明确性	3	2	66.67%
	A3 资金投入 (6 分)	A31 预算编制科学性	4	4	100.00%
		A32 资金分配合理性	2	2	100.00%
小计			21	20	95.24%

1. 项目立项

该指标涉及 2 个三级指标，分值 8 分，评价得分 8 分，得分率为 100%。

（1）立项依据充分性

①本项目依据《新疆通用航空机场布局规划（2018—2035年）》（新政办发〔2018〕21号）、《关于新疆准东五彩湾通用机场场址审核意见的复函》（新管局函〔2019〕183号）及《准东开发区2022年党工委第31次会议纪要》（新准党纪〔2022〕31号）等文件立项实施。2023年9月2日，新疆维吾尔自治区发展和改革委员会出具《自治区发展改革委关于准东五彩湾通用机场项目可行性研究报告的批复》（新发改批复〔2023〕148号），批准项目立项。机场定位为A1级通用机场，飞行区等级指标3B，主要建设一条长1700米、宽30米的跑道、一条垂直联络道、10个机位的站坪、航站航管综合楼及塔台，配套建设给排水、消防、供电、通信、供油、供暖等设施。项目建设符合国家和自治区通用航空发展规划，是完善新疆通用机场布局 and 区域综合交通运输体系的现实需要。

②本项目主管部门为新疆准东经济技术开发区管理委员会规划建设局，该局承担开发区交通设施规划、建设、管理及交通运输领域行政管理等职能，项目属于其履职所需。

③该项目为交通基础设施建设项目，通过新建通用机场，改善当地对外交通条件，提升应急救援保障能力，促进准东经济技术开发区社会经济发展。项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

④经查阅项目立项审批文件，该项目立项审批程序完整，为政府投资类项目，不存在重复立项情况。

综上所述，该指标满分5分，得5分。

（2）立项程序规范性

①2022年，项目经准东开发区党工委第31次会议审议通过。2023

年9月2日，新疆维吾尔自治区发展和改革委员会出具《自治区发展改革委关于准东五彩湾通用机场项目可行性研究报告的批复》（新发改批复〔2023〕148号），批准项目立项。项目按照政府投资项目审批程序完成了立项审批，程序合规。

②项目立项审批文件齐全。主要审批文件包括：《关于新疆准东五彩湾通用机场场址审核意见的复函》（新管局函〔2019〕183号）、《准东开发区2022年党工委第31次会议纪要》（新准党纪〔2022〕31号）、《自治区发展改革委关于准东五彩湾通用机场项目可行性研究报告的批复》（新发改批复〔2023〕148号）、初步设计批复等。以上审批文件齐全，符合相关要求。

③项目立项前已委托专业机构编制了可行性研究报告，重点论证了项目建设的必要性和技术方案的可行性。2024年4月，受民航新疆管理局、自治区发改委委托，北京中航建研航空设计咨询有限公司组织专家对项目初步设计及概算进行了评审。项目按规定完成了场址审核、党工委会议审议、可研批复、初步设计批复等集体决策程序。

需说明的是，项目可研批复前，自治区发改委曾于2022年9月以新发改批复〔2022〕82号出具过一版可研批复。经查，该批复为项目前期工作推进过程中的阶段性审批文件，2023年9月新发改批复〔2023〕148号系正式可研批复文件，两者不存在程序违规问题。

综上所述，该指标满分3分，得3分。

2. 绩效目标

该指标涉及2个三级指标，分值7分，评价得分7分，得分率为100%。

（1）绩效目标合理性

①本项目已按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10

号) 相关规定, 编制了项目支出绩效目标表, 设定了完整的绩效目标。

②项目绩效目标为“新建机场跑道、联络道、机坪道面、工作道路、垂直停机坪等飞行区内容, 目视助航设施工程包括滑行引导标记牌、风向标、投光照明灯、机务用电配电亭, 飞行安防区修建应急大门两座, 修建空管系统, 包括记录仪、时钟、自动转报系统等, 航站航管综合及塔台建筑安装工程, 道口安检设施及供油、供电、供水、场内供冷供暖、燃气等配套设施, 修建航站航管综合楼和塔台, 配套 1200 平方米停车场, 622 平方米特种车辆车库及道口等”。绩效目标与机场跑道、航站楼、停车场等实际建设内容高度相关, 绩效目标反映的产出和效益与项目实施预期效果一致。

③项目预期产出为完成机场跑道、航站楼、停车场等基础设施建设, 预期效益为改善当地交通条件、提高应急救援保障能力、促进当地经济社会发展。可研批复确定的建设内容与项目实际实施计划相匹配。

④项目绩效目标确定的投资规模与可研批复总投资 12558 万元、配套工程可研批复总投资 6131 万元相匹配。

综上所述, 该指标满分 4 分, 得 4 分。

(2) 绩效指标明确性

①项目已将总体绩效目标细化分解为产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、社会效益及满意度等一级指标, 并进一步细化为各三级指标, 但指标设置存在以下不足:

指标细化分解不够完整。根据《自治区发展改革委关于准东五彩湾通用机场项目可行性研究报告的批复》(新发改批复〔2023〕148 号), 项目明确的建设规模为“建设 1 条长 1700 米、宽 30 米的跑道、1 条垂直联络道、10 个机位的站坪(8B2 直)、航站航管楼及塔台, 配套建设给排水、

消防、供电、通信、供油、供暖等设施”，上述核心产出指标在绩效目标表中部分已体现（如机场跑道新建数量、机场航站楼新建数量、机场航站楼建设面积、通用机场新修停车场数量），但联络道、站坪机位等关键建设内容未设置对应数量指标。成本指标中“民航专业施工工程款金额”“非民航专业施工工程款金额”“配套工程施工工程款金额”“空管工程费用”指向的正是各分项工程本身，其对应的直接产出应为各分项工程的实体成果，但绩效目标表中仅设置了跑道、航站楼、停车场等部分产出指标，联络道、站坪机位、空管系统等关键产出指标缺失，导致成本指标与数量指标之间逻辑衔接不够完整——部分工程款支出去向与数量指标衡量的产出之间缺乏直接对应关系。

②各项绩效指标均通过清晰、可衡量的指标值予以体现，如跑道新建数量“=1条”、航站楼建设面积“=2000平方米”、验收合格率“=100%”等，指标值设定明确、可量化。

③现有绩效指标与项目目标任务数的对应关系不够完整。可研批复中明确的联络道、站坪机位、空管系统等建设内容未在绩效指标中充分体现，存在部分关键指标缺项。

综上所述，该指标满分3分，扣1分，得2分。

3. 资金投入

该指标涉及2个三级指标，分值6分，评价得分6分，得分率为100.00%。

（1）预算编制科学性

①本项目预算编制依据《自治区发展改革委关于准东五彩湾通用机场项目可行性研究报告的批复》（新发改批复〔2023〕148号）及初步设计批复开展。主体工程方面，根据《关于新疆准东五彩湾通用机场项目初步

设计的评审报告》（中航建研咨字〔2024〕24号），评审调整后初步设计概算为13050.07万元；配套工程方面，根据《关于五彩湾通用机场配套工程项目初步设计及概算的评审报告》（西北民航咨字〔2024〕14号），评审调整后总概算为5907.71万元。项目按照政府投资项目预算管理相关规定，结合工程实际建设内容及各项合同约定，经过科学测算编制项目预算。

②预算内容与项目实际建设内容匹配。主体工程预算涵盖飞行区工程、目视助航设施及飞行区供电工程、空管工程、航站区工程、供油工程、供电工程、供水工程、场内供冷供热工程等；配套工程预算涵盖总图工程（工作区）、生产生活设施工程、供电工程（土建）、供水工程（土建）、供热工程（土建）及雨水、污水及污物处理工程。预算内容与可研批复及初步设计批复的建设内容一致。2025年度预算6705.51万元，其中：民航专业施工工程款3235.73万元（按合同约定及工程进度测算）、非民航专业施工工程款1324.91万元、配套工程施工工程款1444.88万元、空管工程费用700万元。各项资金均依据中标通知书、合同约定及工程进度计划进行测算。

③预算额度测算依据充分。民航专业工程施工费用依据公开招标中标结果，云南建投第四建设有限公司签约合同价6739.54万元；非民航专业工程施工费用依据公开招标中标结果，新疆新城建筑工程有限公司签约合同价2358.18万元；配套工程施工费用依据公开招标中标结果，新疆新城建筑工程有限公司签约合同价2588.14万元；监理服务依据中标结果及相关合同约定。项目各项费用按照《运输机场工程概算编制规程》（MH/T5076-2023）及《2020版新疆维吾尔自治区建筑、安装、市政工程造价定额》等标准编制，依据充分。

④预算确定的资金量与工作任务相匹配。项目合计概算总投资18957.78万元，2025年度预算6705.51万元，对应的年度工作任务为完成飞行区场道、目视助航设施、空管工程、航站航管综合楼及配套工程等施工内容，资金量与年度工作计划相匹配。

综上所述，该指标满分4分，得4分。

（2）资金分配合理性

项目预算资金以项目批复概算、中标通知书及合同约定为依据进行分配，分配依据充分。2025年度预算资金6705.51万元，全部用于支付通用机场项目各标段工程施工及各项服务采购款项。根据各施工合同及服务合同，各项资金分配额度如下：

序号	资金用途	合同金额（万元）	2025年度预算（万元）	占年度预算比例
1	民航专业施工工程款	6739.54	3235.73	48.25%
2	非民航专业施工工程款	2358.18	1324.91	19.76%
3	配套工程施工工程款	2588.14	1444.88	21.55%
4	空管工程费用	—	700.00	10.44%
合计		11685.86	6705.51	100%

上表所列各项资金用途中，民航专业施工工程款占比最大（48.25%），系飞行区场道及目视助航工程等核心建设内容支出；非民航专业及配套工程施工工程款合计占比41.31%，系航站航管综合楼、塔台及配套设施建设支出；空管工程费用占比10.44%，系空管设备采购安装支出。各项资金均为项目必要支出。预算确定的资金量与实际工作任务相匹配，各项资金分配额度合理，与各承接主体的实际工作量相适应。所有资金分配均严格按照公开招标中标结果及合同约定执行，分配依据充分，额度合理。

综上所述，该指标满分 2 分，得 2 分。

（二）项目过程情况

项目过程指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值 19 分，评价得分 18.62 分，得分率为 98.00%。

表 5 项目过程指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B 项目决策 (19 分)	B1 资金管理 (13 分)	B11 资金到位率	4	4	100.00%
		B12 预算执行率	5	4.62	92.31%
		B13 资金使用合规性	4	4	100.00%
	B2 组织实施 (6 分)	B21 管理制度健全性	2	2	100.00%
		B22 制度执行有效性	4	4	100.00%
小计			19	18.62	98.00%

1. 资金管理

该指标涉及 3 个三级指标，分值 13 分，评价得分 13 分，得分率为 100.00%。

（1）资金到位率

根据 2025 年度预算安排，准东五彩湾通用机场项目 2025 年度预算数 6705.51 万元。根据项目国库集中支付凭证及各类合同付款凭证，截至 2025 年 12 月 31 日，全年实际到位资金 6705.51 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=（6705.51/6705.51）×100%=100%。

综上所述，该指标满分 4 分，得 4 分。

（2）预算执行率

根据该项目各标段施工合同、监理合同及国库集中支付凭证等资料，截至 2025 年 12 月 31 日，该项目实际支付资金 6189.58 万元，其中：支

付民航专业施工工程款 3235.73 万元；支付非民航专业施工工程款 1023.76 万元；支付配套工程施工工程款 1309.34 万元；支付空管工程费用 620.75 万元。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=（6189.58/6705.51）×100%=92.31%。

预算执行率未达 100%的原因：非民航专业施工工程款、配套工程施工工程款及空管工程费用存在部分款项因项目竣工结算未定案，不满足支付条件，在 2025 年底未支付。以上属于工程建设领域的客观情况，相关款项将在结算定案后按照合同约定进行支付。

根据本项目评价指标体系，预算执行率评分采用分段与线性相结合的评分方法：预算执行率≥95%得满分；低于 95%的，按线性比例赋分，得分=实际执行率×权重分值。据此计算，预算执行率 92.31%，得分=92.31%×5=4.62 分。

综上所述，该指标满分 5 分，得 4.62 分。

（3）资金使用合规性

经核查项目资金支付凭证及相关审批资料，项目资金使用符合以下要求：①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付具有完整的审批程序和手续，所有支付均附有国库集中支付凭证；③资金使用符合项目预算批复及合同规定的用途，全部用于机场主体工程及配套工程建设；④未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标满分 4 分，得 4 分。

2. 组织实施

该指标涉及 2 个三级指标，分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100.0%。

（1）管理制度健全性

经核查，本项目已建立较为完善的管理制度体系。项目在工程建设中严格遵守《建设工程质量管理条例》及有关法律法规，严格执行项目法人制、招标投标制、建设监理制及质量终身制。

施工单位管理方面：民航专业工程施工单位云南建投第四建设有限公司签约合同价 6739.54 万元，非民航专业工程施工单位新疆新城建筑工程有限公司签约合同价 2358.18 万元，配套工程施工单位新疆新城建筑工程有限公司签约合同价 2588.14 万元。施工合同明确了项目经理及关键岗位人员管理要求、工程变更及现场签证审批程序、工程款支付申请与计量审批流程，以及承包人违约情形认定及违约责任等管理条款。

监理单位管理方面：民航专业工程监理单位四川玖怡工程管理有限公司签约合同价 113.91 万元，非民航专业及配套工程监理单位新疆交勘致远工程科技有限公司签约合同价 26.88 万元。监理合同明确了总监理工程师及各专业监理工程师配备标准、考勤管理要求，要求监理人制定《监理规划》及《监理实施细则》，提交监理周报、月报及专项报告，定期主持工程例会并形成会议纪要，对关键工序实行旁站制度。

建设单位管理方面：项目法人单位新疆准东五彩湾通用机场有限责任公司依据集团公司《新疆准东能源投资（集团）有限公司管理制度汇编》，建立了覆盖预算管理、资金支付、招标采购、合同管理、工程款结算等环节的内部控制制度体系。同时，新疆准东经济技术开发区立体交通发展有限公司制定了《工程建设管理办法》，从工程质量管理、进度管理、安全管理、变更管理、档案资料管理等方面明确了各参建单位职责分工及各项管理流程。

上述管理制度内容合法、合规、完整，能够对项目顺利实施提供有效保障。

综上所述，该指标满分 2 分，得 2 分。

（2）制度执行有效性

经查阅项目施工合同、监理合同、各阶段国库集中支付凭证、复工申请、竣工验收记录等项目资料，项目实施过程中各项制度执行情况如下：

①项目申报、审核、监督等均按照相关法律法规及业务管理规定执行。项目已取得场址审核意见复函（新管局函〔2019〕183号）、可研批复（新发改批复〔2023〕148号）、初步设计批复等全部审批要件。2024年11月21日，新疆准东五彩湾通用机场建设项目航站楼及配套工程项目一次取得《工程规划许可证》及《工程施工许可证》，至此机场建设项目前期手续已全部办理完毕。

②项目保存了完整的过程资料，包括：立项审批文件（党工委会会议纪要、可研批复、初步设计批复）；招标采购文件及中标通知书（施工、监理等各类服务采购）；合同文件（施工合同、监理合同等）；施工过程资料（复工申请、工程横道图等）；资金支付凭证（各类国库集中支付凭证）；竣工验收文件等。

③项目施工过程中，因冬季温度大幅降低、积雪、道路结冰，现场不具备正常施工条件，项目于2024年11月26日报请停工，计划2025年4月1日全面复工。2025年2月，项目全面复工，比预定复工时间提前了一个多月。停工及复工程序规范，资料完整。

④施工管理过程中，项目建立了定期调度机制。2024年3月，准东开发区召开五彩湾通用机场项目推进会，要求有关单位压实责任，紧盯时间节点，倒排工期，挂图作战，有序、有效、有力推进项目建设。2025年8月13日，准东开发区党工委书记张辉调研机场建设现场，协调解决项目推进中的困难问题，强调要锚定目标、攻坚克难，统筹进度、质量、

安全。2025 年 10 月 17 日，准东开发区与新疆机场集团签署战略合作协议，机场运营筹备进入新阶段。

⑤项目施工过程中，机场道槽区顺利通过中国民用航空新疆管理局质量安全监督站检验。2025 年 11 月 25 日，项目全面完工。2026 年 4 月 7 日，民航专业工程顺利通过竣工预验收。2026 年 4 月 30 日，项目飞行区场道及目视助航工程顺利通过竣工验收。在新疆民航专业工程质量监督站的监督下，特邀行业专家、机场运行单位、第三方检测单位对内业资料、现场实体工程进行了全方位核验，认为项目各项工程资料完整、工程实体质量满足设计及规范要求，同意通过竣工验收。2026 年 4 月 13 日，机场飞行校验工作圆满完成，所有校验科目均一次性通过，标志着机场已具备投产通航条件。

综上所述，项目管理制度执行有效，过程资料完整，审批程序规范，质量安全监督到位，该指标满分 4 分，得 4 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标从数量、质量、时效、成本四个方面考察项目产出实现情况，指标分值 35 分，评价得分 33.38 分，得分率为 95.55%。

表 6 项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C 项目产出 (35 分)	C1 产出数量(14 分)	C11 机场跑道新建数量	4	4	100.00%
		C12 机场航站楼新建数量	3	3	100.00%
		C13 机场航站楼建设面积	4	4	100.00%
		C14 通用机场新修停车场数量	3	3	100.00%
	C2 产出质量(5 分)	C21 工程进度验收合格率	5	5	100.00%
	C3 产出时效(4 分)	C31 项目复工时间	4	4	100.00%

	C4 产出成本(12 分)	C41 民航专业施工工程款金额	3	3	100.00%
		C42 非民航专业施工工程款金额	3	2.09	69.67%
		C43 配套工程施工工程款金额	3	2.72	90.62%
		C44 空管工程费用	3	2.57	85.68%
合计			35	33.38	95.37%

1. 产出数量

该指标涉及 4 个三级指标，分值 14 分，评价得分 14 分，得分率为 100%。

(1) 机场跑道新建数量

根据项目竣工验收资料，新疆准东五彩湾通用机场项目于 2024 年 9 月 16 日开工，2025 年 11 月 25 日全面完工。飞行区 1700 米跑道已全部完工。2026 年 4 月 30 日，项目飞行区场道及目视助航工程顺利通过竣工验收，经新疆民航专业工程质量监督站监督、特邀行业专家及第三方检测单位全方位核验，认为项目各项工程资料完整、工程实体质量满足设计及规范要求，同意通过竣工验收。项目实际建成 1 条长 1700 米、宽 30 米跑道。实际完成值达到目标值，完成率为 100%。

综上所述，该指标满分 4 分，得 4 分。

(2) 机场航站楼新建数量

根据项目竣工验收资料，项目实际建成航站航管综合楼(与塔台合建) 1 座，工程已完工并通过竣工验收。实际完成值达到目标值，完成率为 100%。

综上所述，该指标满分 3 分，得 3 分。

(3) 机场航站楼建设面积

根据施工总承包合同，项目新建航站航管综合楼(与塔台合建)1 座，

建筑面积 2106.2 平方米，包含四层航站航管综合楼及塔台。该项目工程已完工并通过竣工验收。实际完成建筑面积 2106.2 平方米，超过目标值 2000 平方米，完成率为 100%。

综上所述，该指标满分 4 分，得 4 分。

（4）通用机场新修停车场数量

根据可研报告及项目初步设计，项目配套建设 1200 平方米停车场 1 座。根据项目实施情况，停车场已随航站区同步建成。实际完成值达到目标值，完成率为 100%。

综上所述，该指标满分 3 分，得 3 分。

2. 产出质量

该指标涉及 1 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

（1）工程进度验收合格率

根据项目施工过程中资料，项目各阶段施工均按照设计图纸及施工规范要求组织验收。在施工过程中，监理单位按照相关规范要求，对地基基础、主体结构等关键分部工程及隐蔽工程实行旁站监理和验收制度。2025 年 11 月 25 日项目全面完工。2026 年 4 月 7 日，新疆准东五彩湾通用机场民航专业工程顺利通过竣工预验收。2026 年 4 月 30 日，项目飞行区场道及目视助航工程顺利通过竣工验收。在新疆民航专业工程质量监督站的监督下，特邀行业专家、机场运行单位、第三方检测单位对内业资料、现场实体工程进行了全方位核验，认为项目各项工程资料完整、工程实体质量满足设计及规范要求，同意通过竣工验收。项目各标段工程进度验收合格率达到 100%。

综上所述，该指标满分 5 分，得 5 分。

3. 产出时效

该指标涉及 1 个三级指标，分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。

(1) 项目复工时间

根据项目复工申请资料，因冬季温度大幅降低、积雪、道路结冰，现场不具备正常施工条件，项目于 2024 年 11 月 22 日停止施工。2025 年 2 月 17 日，施工单位申请复工，经监理单位和建设单位审查同意后复工。2025 年 2 月 20 日，项目全面复工，比预定复工时间（2025 年 4 月 1 日）提前了一个多月。项目实际复工时间为 2025 年 2 月 20 日，早于计划目标值（2025 年 4 月 20 日前），符合预期指标。

综上所述，该指标满分 4 分，得 4 分。

4. 产出成本

该指标涉及 4 个三级指标，分值 12 分，评价得分 10.38 分，得分率为 86.50%。

(1) 民航专业施工工程款金额

根据施工合同及国库集中支付凭证，截至 2025 年 12 月 31 日，民航专业施工工程款累计支付 3235.73 万元，未超出年度预算目标值（≤ 3235.73 万元）。民航专业工程合同金额为 6739.54 万元，已支付金额占合同总额的 48.01%。

综上所述，该指标满分 3 分，得 3 分。

(2) 非民航专业施工工程款金额

根据施工合同及国库集中支付凭证，截至 2025 年 12 月 31 日，非民航专业施工工程款累计支付 1023.76 万元，年度预算目标值为 ≤ 1324.91 万元。实际支付金额为目标值的 77.27%，偏差率为 22.73%。偏差原因为：项目竣工结算尚未定案，不满足支付条件，在 2025 年底未支付。

根据本项目评价指标体系，成本指标评分规则为：实际支付金额 $\leq$ 目标值得满分；实际支付金额超出目标值，每超出 1%扣权重分的 10%，扣完为止。因竣工结算未定案等客观原因导致未足额支付的，评分时说明原因，不按偏差扣分。但该指标实际完成比例与目标值存在一定差距，反映年度成本控制计划执行存在偏差，酌情扣 0.91 分。

综上所述，该指标满分 3 分，得 2.09 分。

（3）配套工程施工工程款金额

根据施工合同及国库集中支付凭证，截至 2025 年 12 月 31 日，配套工程施工工程款累计支付 1309.34 万元，年度预算目标值为 ≤ 1444.88 万元。实际支付金额为目标值的 90.62%，偏差率为 9.38%。偏差原因为：项目竣工结算尚未定案，不满足支付条件，在 2025 年底未支付。

根据本项目评价指标体系，成本指标评分规则为：实际支付金额 $\leq$ 目标值得满分；实际支付金额超出目标值，每超出 1%扣权重分的 10%，扣完为止。因竣工结算未定案等客观原因导致未足额支付的，评分时说明原因，不按偏差扣分。但该指标实际完成比例与目标值存在一定差距，反映年度成本控制计划执行存在偏差，酌情扣 0.28 分。

综上所述，该指标满分 3 分，得 2.72 分。

（4）空管工程费用

根据国库集中支付凭证，截至 2025 年 12 月 31 日，空管工程费用累计支付 620.75 万元，年度预算目标值为 ≤ 700 万元。实际支付金额为目标值的 88.68%，偏差率为 11.32%。偏差原因为：项目竣工结算尚未定案，不满足支付条件，在 2025 年底未支付。

根据本项目评价指标体系，成本指标评分规则为：实际支付金额 $\leq$ 目标值得满分；实际支付金额超出目标值，每超出 1%扣权重分的 10%，扣完

为止。因竣工结算未定案等客观原因导致未足额支付的，评分时说明原因，不按偏差扣分。但该指标实际完成比例与目标值存在一定差距，反映年度成本控制计划执行存在偏差，酌情扣 0.43 分。

综上所述，该指标满分 3 分，得 2.57 分。

（四）项目效益情况

项目效益指标从社会效益和满意度方面考察项目实施后达到的效果，指标分值 25 分，评价得分 23.55 分，得分率为 94.20%。

表 7 项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D 项目效益 (25 分)	D1 社会效益指标 (15 分)	D11 完善开发区对外交通基础设施建设	15	13.55	90.33%
	D2 满意度 (10 分)	D21 项目参与方综合满意度	10	10	100.0%
小计			25	23.55	94.20%

1. 社会效益

该指标涉及 1 个三级指标，分值 15 分，评价得分 15 分，得分率为 100%。

（1）完善开发区对外交通基础设施建设

根据项目立项批复及可行性研究报告，项目立项背景即为完善当地综合交通运输体系和通用机场布局，改善当地对外交通条件，提升应急救援保障能力，促进当地经济社会发展。准东五彩湾通用机场的建设，将有效填补准东开发区航空领域的空白，完善区域“铁公机”综合立体交通网络体系。

项目投用后，将与奇台江布拉克机场联合构建“支线—通用”区域航空运输网络。机场将重点开展短途运输、飞行训练、空中游览、农林作业、应急救援等业务，构建“通用航空+低空经济”新模式。项目的建成投用

将填补准东区域通用航空基础设施的关键空白，显著提升区域通达水平与应急保障能力，助力千亿级现代煤化工、硅铝新材料产业集群发展。

2026年4月13日，机场飞行校验工作圆满完成，所有校验科目均一次性通过，标志着机场通信、导航、监视等关键空管设施全面达标，已具备投产通航条件。2026年4月30日，项目飞行区场道及目视助航工程顺利通过竣工验收。机场硬件建设已全部完成，正加快推进行业验收及运营许可办理。

项目绩效评价工作组对项目相关方（包括管委会管理人员、施工单位人员、监理单位人员等）发放了调查问卷，根据问卷调查第6题“您认为该项目对当地经济社会发展带来的整体效益如何？”的统计结果进行评分。第6题各选项赋分标准为：A. 效益非常显著=1, B. 效益比较明显=0.8, C. 效益一般=0.6, D. 效益不明显=0.3, E. 不了解/无法判断=不计入(剔除)。根据问卷统计结果，选择“效益非常显著”的16人（占53.3%），选择“效益比较明显”的12人（占40.0%），选择“效益一般”的1人（占3.3%），选择“不了解/无法判断”的1人（占3.3%），无受访者选择“效益不明显”。有效样本数29人。本指标实现程度= $(16 \times 1 + 12 \times 0.8 + 1 \times 0.6) / 29 \times 100\% = 26.2 / 29 \times 100\% = 90.34\%$ ，得分= $90.34\% \times 15 = 13.55$ 分。

调查结果表明，超过93%的受访者认可项目带来的显著或比较明显的效益，机场建成后有效完善了开发区对外交通基础设施建设，填补了准东开发区航空领域的空白，实现了区域综合交通运输体系的全面升级，社会效益显著。但受项目尚未正式通航运营影响，部分受访者对效益的判断偏于保守，未能全部选择最高评价等级，因此社会效益指标未获满分。

综上所述，该指标满分15分，得13.55分。

2. 满意度

该指标涉及 1 个三级指标，分值 10 分，评价得分 10 分，得分率为 100%。

（1）项目参与方综合满意度

考虑到机场硬件已完工但尚未正式运营，满意度调查主要面向施工过程中参与项目建设的相关方，包括施工单位人员、监理单位人员、管委会项目管理人员等，评价其对施工过程管理、质量控制、沟通协调及运营准备工作推进情况的综合满意程度。

项目绩效评价工作组对项目参与方发放了满意度调查问卷，根据问卷调查第 7 题“综合来看，您对五彩湾通用机场项目的整体实施效果满意吗？”的统计结果对满意度情况进行评分。第 7 题各选项赋分标准为：A. 非常满意=1，B. 比较满意=0.8，C. 一般=0.6，D. 不太满意=0.3，E. 非常不满意=0。根据问卷统计结果，选择“非常满意”的 22 人（占 73.3%），选择“比较满意”的 8 人（占 26.7%），无受访者选择“一般”“不太满意”或“非常不满意”。总样本数 30 人。满意度= $(22 \times 1 + 8 \times 0.8) / 30 \times 100\% = 28.4 / 30 \times 100\% = 94.67\%$ 。

根据本项目绩效评价指标体系，满意度 $\geq 90\%$ 得满分；低于 90% 的，每低 1 个百分点扣权重分的 5%，扣完为止。 $94.67\% \geq 90\%$ ，达到预期目标值（ $\geq 95\%$ ）。调查结果表明，项目参与各方对工程施工质量、进度管理及沟通协调等方面的满意度达到预期目标，各参建单位按照合同要求完成了项目建设任务，项目各项工程验收合格，体现了参建各方的良好协作。

综上所述，该指标满分 10 分，得 10 分。

五、主要经验及做法

（一）前期论证充分扎实，项目审批规范高效

项目立项阶段，建设单位充分开展前期论证，委托专业机构编制可行

性研究报告，重点论证项目建设必要性和技术方案可行性。2019年11月取得民航新疆管理局场址审核意见复函（新管局函〔2019〕183号），2023年9月取得自治区发展改革委可研批复（新发改批复〔2023〕148号）。在初步设计评审过程中，设计单位会同建设单位根据专家组及各方意见修改完善初步设计及概算，切实提高设计质量。项目各阶段审批程序规范完整，各项批复要件齐全，为项目按期开工建设奠定了坚实基础。

（二）管理制度体系健全，职责分工明确清晰

项目严格执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制度等基本建设管理制度。施工分标段组织实施，民航专业工程由云南建投第四建设有限公司中标承建，非民航专业及配套工程由新疆新城建筑工程有限公司中标承建。监理服务分别由四川玖怡工程管理有限公司（民航专业）和新疆交勘致远工程科技有限公司（非民航专业及配套工程）承担。

在制度建设方面，项目法人单位依据集团公司《新疆准东能源投资（集团）有限公司管理制度汇编》，建立了覆盖预算管理、资金支付、招标采购、合同管理、工程款结算等环节的内部控制制度体系。同时，新疆准东经济技术开发区立体交通发展有限公司制定了《工程建设管理办法》，从工程质量管理、进度管理、安全管理、变更管理、档案资料管理等方面明确了各参建单位职责分工及各项管理流程。施工合同中明确了项目经理及关键岗位人员管理要求、工程变更及现场签证审批程序、工程款支付申请与计量审批流程。监理合同明确了总监理工程师及各专业监理工程师配备标准、考勤管理要求，要求监理人制定《监理规划》及《监理实施细则》，对关键工序实行旁站制度。上述制度内容合法、合规、完整，为项目顺利实施提供了有效保障。

(三) 施工组织科学合理，项目推进有序有力

项目于2024年9月正式开工建设，施工过程中各参建单位科学合理调配人员、物资、机械。2024年11月，因冬季温度大幅降低、积雪、道路结冰，现场不具备正常施工条件，项目暂停施工。春节过后，各参建单位加大人员、物资、机械调配力度，科学合理安排施工计划，2025年2月项目全面复工，较预定复工时间提前一个多月。复工后，土石方工程于3月完工，4月完成水稳基层摊铺，5月进行沥青封层和混凝土道面板施工，各项工作按计划有序推进。2025年11月25日项目全面完工。项目施工组织的高效有序，为按期完工提供了有力保障。

(四) 资金拨付管理规范，支付审批严格高效

建设单位建立了完善的资金拨付审批流程，各类款项支付严格执行合同约定，均附有完整的合同审批单、资金支付审批表及国库集中支付凭证等审批要件。工程施工款按照国库集中支付制度执行，每笔支付均做到审批手续齐全、支付凭证完整、资金走向清晰。项目对施工企业开设的农民工工资专用账户实施监管，在支付工程进度款时按照比例拨付至农民工工资专用账户，监督施工单位按时足额支付农民工工资，并将农民工工资支付凭证作为申请工程进度款的必备条件之一，切实保障了农民工合法权益。2025年度共计完成工程款及各项服务费支付20余笔，实现了资金管理的规范化、精细化。

(五) 统筹协调保障有力，项目如期建成

项目推进过程中，各参建单位密切配合、协同推进。施工单位按照施工组织设计和专项施工方案组织施工，监理单位全程驻场开展质量、进度、安全及投资控制监理工作。项目管理团队全面掌握项目建设情况，营造严格的管理氛围，及时协调解决施工过程中出现的各类问题。经营单位提前

介入，分析研究收支费用和盈利点，为机场可持续高质量发展做好运营准备。在各方的紧密配合下，机场硬件建设于 2025 年 11 月全部完工，飞行区场道及目视助航工程于 2026 年 4 月顺利通过竣工验收，标志着机场主体工程建设任务圆满完成。

六、存在的问题及原因分析

（一）预算执行率偏低，资金支付进度滞后

根据项目资金支付资料，截至 2025 年 12 月 31 日，项目实际支出 6189.58 万元，预算执行率为 92.31%，低于 95%的预期目标。其中非民航专业施工工程款实际支付 1023.76 万元，完成年度预算目标值（1324.91 万元）的 77.27%；配套工程施工工程款实际支付 1309.34 万元，完成年度预算目标值（1444.88 万元）的 90.62%；空管工程费用实际支付 620.75 万元，完成年度预算目标值（700 万元）的 88.68%。三项成本指标均未达到预期目标值。

经核查，上述指标未完成的主要原因系非民航专业工程、配套工程及空管工程竣工结算尚未定案，不满足合同约定的支付条件，相关工程款项在 2025 年底未能支付。该问题反映出项目在年度预算编制时，对工程结算周期和支付条件的预估不够充分，将依赖于结算定案后方可支付的款项纳入了当年度预算执行计划，导致预算编制与实际支付进度之间产生偏差。

此外，项目主体工程与配套工程分别立项、分别批复，但两项工程在实际施工中同步推进，工程款支付涉及不同合同主体和不同的审批流程，在一定程度上增加了资金支付的协调难度，也对预算执行进度产生了一定影响。

（二）绩效指标设置不够完整，核心产出导向不够突出

根据项目支出绩效自评表，项目共设置产出数量指标 4 项，分别为机场跑道新建数量（=1 条）、机场航站楼新建数量（=1 座）、机场航站楼建筑面积（=2000 平方米）、通用机场新修停车场数量（=1 座）。上述指标虽已涵盖跑道、航站楼、停车场等主要工程内容，但与可研批复及初步设计批复明确的建设规模相比，仍存在以下不足：

根据《自治区发展改革委关于准东五彩湾通用机场项目可行性研究报告的批复》（新发改批复〔2023〕148 号），项目建设内容还包括“1 条垂直联络道、10 个机位的站坪（8B2 直）”。根据《关于新疆准东五彩湾通用机场项目初步设计的评审报告》（中航建研咨字〔2024〕24 号），项目实际建设内容还包括垂直联络道两侧道肩、机坪外侧道肩等。上述联络道、站坪机位等关键建设内容在绩效指标中未单独设置对应数量指标，导致部分核心工程产出缺乏直接的考核依据。

成本指标虽设置了民航专业施工工程款、非民航专业施工工程款、配套工程施工工程款、空管工程费用四项，与各分项工程具有对应关系，但由于数量指标中联络道、站坪机位等对应产出指标缺失，成本指标与数量指标之间的逻辑衔接不够完整。

上述问题主要因项目实施单位在编制绩效目标时，未能将可研批复及初步设计批复中明确的全部建设规模完整转化为对应的绩效指标，侧重于对跑道、航站楼等标志性工程设置指标，对联络道、站坪机位等其他核心工程内容的指标设置不够细化，绩效目标编制的精细化程度有待进一步提升。

七、针对问题提出的建议

（一）关于加强预算执行精准性管理的建议

针对项目预算执行率偏低、非民航专业工程款、配套工程施工工程款及空管工程费用均因竣工结算未定案而未达预期目标的问题，建议项目实施单位在后续项目管理中进一步加强预算编制的精准性和执行过程的动态管理。

一是强化预算编制的审慎性。在年度预算编制阶段，应充分评估各项工程款的支付条件和结算周期，对于依赖于结算定案后方可支付的款项，不应简单纳入当年度预算执行计划，而应结合项目实际进度和合同约定合理测算支付时点，确保预算编制与实际支付进度之间的匹配度。

二是建立预算执行动态监控机制。在预算执行过程中，对偏离度较大的指标应及时分析原因，采取针对性措施。对于因客观原因（如结算未定案）导致无法按计划支付的款项，应及时调整预算执行预期，避免“以预算执行率论英雄”的单一评价导向，同时做好资金预留和滚动安排，确保项目资金的整体保障能力。

三是推动竣工结算工作提速。针对非民航专业工程、配套工程及空管工程竣工结算尚未定案的实际情况，建议建设单位加大结算推进力度，督促施工单位及时提交完整结算资料，协调造价咨询机构加快审核进度，力争尽早完成结算定案并按照合同约定支付剩余工程款项。

（二）关于完善绩效指标设置、全面反映项目核心产出的建议

针对绩效目标表中数量指标未能完整涵盖可研批复中明确的联络道、站坪机位等核心建设内容，部分关键产出指标未设置对应考核指标的问题，建议项目实施单位在今后的绩效目标申报中，严格按照《项目支出绩

绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）及自治区相关要求，科学设置绩效指标体系。

一是确保绩效指标完整覆盖项目核心产出。对于工程类建设项目，数量指标应涵盖可研批复及初步设计批复中明确的全部主要建设内容。本项目可研批复中明确的“1条垂直联络道、10个机位的站坪（8B2直）”等核心建设内容，均应在绩效指标中设置对应数量指标，确保“批复什么内容、考核什么指标”，实现绩效目标与建设内容的完整对应。

二是建立成本指标与产出指标的完整对应关系。成本指标中的各分项工程款支出应与其对应的直接产出指标形成逻辑对应，确保成本指标与数量指标之间能够相互印证、相互支撑，便于评价时准确衡量资金投入与产出成果的匹配程度。

三是区分项目类型细化指标设置。根据项目不同阶段和不同类型的特征，科学选取能够充分反映项目情况和成果的个性化指标，避免仅设置前期准备工作指标而弱化对工程实体成果的考核。建议项目实施单位建立部门预算绩效指标库，将本次项目中发现的问题作为典型案例纳入参考，避免在后续同类项目中重复出现类似问题。

八、其他需说明的问题

（一）关于评价责任的说明

新疆准东经济技术开发区管理委员会规划建设局提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料、资金财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价结论的可靠性基于相关部门和单位提供的资料的真实性、完整性，项目绩效评价工作组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，项目绩效评价工作组只能在上述单位提供现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的

评价结论。本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

评价方与委托方和预算单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，项目绩效评价工作组成员在开展绩效评价过程中恪守了职业道德规范。

（二）本次绩效评价的局限性

本次绩效评价采用“定量指标体系的打分评价”+“定性调查信息的归纳和提炼”两种方式互相补充，来构成对本次项目的完整评价。评价指标体系的设计与评价指标设置的完整性、科学合理程度会影响评价结果的全面性。

在资料获取方面，本次评价所需的项目决策、过程管理、产出成果及财务支付等资料，均由评价工作组向新疆准东经济技术开发区管理委员会规划建设局直接收集获取。大部分资料为项目单位在日常管理中形成并归档的原始文件，包括项目立项批复、可行性研究报告、初步设计评审报告、招标采购文件、中标通知书、施工合同、监理合同、各阶段国库集中支付凭证、复工申请、竣工验收记录等。由于项目涉及主体工程与配套工程分别立项、多个施工标段同步推进，部分过程性资料的完整性和连续性有待进一步检验，可能对评价结论的精细程度产生一定影响。

在满意度调查方面，由于截至评价基准日（2025年12月31日）机场尚未正式投入运营，项目相关方对机场运营后的实际感受尚缺乏直接体验。本次满意度调查主要面向施工过程中参与项目建设的相关方，包括施工单位人员、监理单位人员、管委会项目管理人员等，调查内容侧重于施工过程管理、质量控制、沟通协调等方面。问卷调查结果仅代表上述受访群体的意见，可能无法完全反映未来机场投入运营后广大乘客、驻场单位

及周边居民的满意度水平。评价工作组在调查实施过程中已尽可能在现有条件下扩大调查覆盖范围，确保样本的代表性和调查结果的可靠性。

此外，项目非民航专业工程、配套工程及空管工程竣工结算尚未定案，相关工程款的最终支付金额尚需结算审计后方能确定，本次评价中成本指标的实际完成值系依据截至 2025 年 12 月 31 日的实际支付金额统计得出，最终工程总投资额应以竣工财务决算审计结果为准

本次绩效评价相关附件目录如下：

附件 1：综合评分表

附件 2-1：满意度调查问卷分析报告

附件 2-2：满意度调查问卷

第三方评价机构全称（盖章）

2026 年 7 月



附件 1：综合评分表

准东五彩湾通用机场主体-工程款项目 绩效评价指标体系								
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分规则	目标值	实际完成值	分值	得分
A 项目决策 (21 分)	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	考察①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	充分	充分	5	5

		A12 项目立项规范性	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的 100%，缺①扣权重分的 40%，缺②扣权重分的 30%，缺③扣权重分的 30%。	规范	规范	3	3
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和	①项目设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分（两项各占 10%的权重分）；②考察项目年度目	合理	合理	4	4

			时限性。	标是否完整、明确、可衡量、可实现、与战略目标和总目标相关，每符合一项，再得 1/5 的剩余权重分。				
		A22 绩效目标明确性	考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	考察①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	明确	明确	3	2

	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准资金额度，是否与绩效目标设置的水平相符，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证；②预算内容与项目内容匹配；③预算额度测算依据充分，按照标准编制；以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	科学	科学	4	4
		A32 资金分配合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。以上两项各占 1/2 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	合理	合理	2	2
B 项	B1	B11 资	考察资金落实情况对项	资金到位率	100.00%	100.00%	4	4

目过程 (19分)	资金管 理	金到位率	目实施的总体保障程度。资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。	90%—100%得3分,到位率80%—90%得2分,到位率70%—80%得1分,低于70%不得分。				
		B12 预算执行率	反映项目预算资金的实际执行情况;预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%。	预算执行率≥95%得满分;低于95%的,按线性比例赋分,得分=实际执行率×权重分值;执行率低于60%不得分。评分时需说明偏差原因,因竣工结算未定案等客观原因导致执行率未达100%的,在报告中予以说明但不重复扣分。	100.00%	92.31%	5	4.62

		B13 资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	考察实施单位①资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 ①②③④全部符合视为使用合规，得满分；否则不得分。	合规	合规	4	4
--	--	-------------	---	---	----	----	---	---

	B2 组织实 施	B21 管 理制度健全 性	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	考察实施单位①是否已制定或具有项目实施方案；②项目实施方案是否完整（实施内容、技术标准、实施流程、人员安排、进度安排等）；以上两项各占 50%的权重分，满足一项得对应的权重分。	健全	健全	2	2
		B22 制 度执行有效 性	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	①项目申报、审核、监督等均按照相关法律业务管理执行；②保存了完整的过程资料；以上两项各占 50%的权重分，满足一项得对应的权重分。	有效	有效	4	4

C 项 目产出 (35 分)	C1 数量指 标	C11 机 场跑道新建 数量	考察项目实际新建机场跑道数量是否达到计划数量,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	①实际完成值达到目标值得满分;②实际完成值未达到目标值,按完成比例赋分:得分=(实际完成值/目标值)×权重分值。	=1 条	=1 条	4	4
		C12 机 场航站楼新 建数量	考察项目实际新建机场航站楼数量是否达到计划数量,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	①实际完成值达到目标值得满分;②实际完成值未达到目标值,按完成比例赋分:得分=(实际完成值/目标值)×权重分值。	=1 座	=1 座	3	3
		C13 机 场航站楼建	考察项目实际完成航站楼建设面积是否达到计划面	①实际完成值达到目标值得满分;②实际完成	=2000 平方 米	=2106.2 平方 米	4	4

		设面积	积,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	值未达到目标值,按完成比例赋分:得分=(实际完成值/目标值)×权重分				
		C14 通用机场新修停车场数量	考察项目实际新修停车场数量是否达到计划数量,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	①实际完成值达到目标值得满分;②实际完成值未达到目标值,按完成比例赋分:得分=(实际完成值/目标值)×权重分	=1 座	=1 座	3	3
	C2 质量指标	C21 工程进度验收合格率	考察项目已完工工程进度验收质量情况,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	项目各标段工程进度验收合格率达到 100%得满分;存在部分标段验收不合格的,按实际合格比例	=100%	=100%	5	5

				赋分：得分=验收合格率× 权重分值。				
	C3 时效指 标	C31 项 目复工时间	考察项目是否按计划时 间复工，用以反映和考核项目 产出时效目标的实现程度。	项目在计划时间前复 工得满分；未按期复工， 每延迟 1 天扣权重分的 10%，扣完为止。	2025 年 4 月 20 日前	=2025 年 2 月 20 日	4	4
	C4 成本指 标	C41 民 航专业施工 工程款金额	考察项目实际支付的民 航专业施工工程款是否控制 在计划金额范围内，用以反映 和考核项目成本控制情况。	①实际支付金额≤目 标值得满分；②实际支付 金额超出目标值，每超出 1%扣权重分的 10%，扣完为 止。因竣工结算未定案等 客观原因导致未足额支付 的，评分时说明原因，不 按偏差扣分。	≤3235.73 万元	=3235.73 万 元	3	3

		C42 非 民航专业施 工工程款金 额	考察项目实际支付的非 民航专业施工工程款是否控 制在计划金额范围内,用以反 映和考核项目成本控制情况。	①实际支付金额≤目 标值得满分;②实际支付 金额超出目标值,每超出 1%扣权重分的10%,扣完为 止。因竣工结算未定案等 客观原因导致未足额支付 的,评分时说明原因,不 按偏差扣分。	≤1324.91 万元	=1023.7571 万元	3	2.09
		C43 配 套工程施工 工程款金额	考察项目实际支付的配 套工程施工工程款是否控制 在计划金额范围内,用以反映 和考核项目成本控制情况。	①实际支付金额≤目 标值得满分;②实际支付 金额超出目标值,每超出 1%扣权重分的10%,扣完为 止。因竣工结算未定案等 客观原因导致未足额支付	≤1444.88 万元	=1309.3428 万元	3	2.72

				的，评分时说明原因，不按偏差扣分。				
		C44 空 管工程费用	考察项目实际支付空管工程费用是否控制在计划金额范围内，用以反映和考核项目成本控制情况。	①实际支付金额≤目标值得满分；②实际支付金额超出目标值，每超出1%扣权重分的10%，扣完为止。因竣工结算未定案等客观原因导致未足额支付的，评分时说明原因，不按偏差扣分。	≤700 万元	=620.7478 万 元	3	2.57

D 项目效益 (25 分)	D1 社会效益指标	D11 完善开发区对外交通基础设施建设	考核项目实施后对完善准东开发区对外交通基础设施建设、提升区域连通性、填补航空领域空白的整体效果。	根据问卷调查第 6 题结果评分。第 6 题各选项赋分标准：A. 效益非常显著=1，B. 效益比较明显=0.8，C. 效益一般=0.6，D. 效益不明显=0.3，E. 不了解/无法判断=不计入（剔除）。本指标实现程度=（选择"非常显著"样本数×1+ "比较明显"样本数×0.8+ "一般"样本数×0.6+ "不明显"样本数×0.3）/总有效样本数×100%。得分=实现程度×	有效完善	有效完善	15	13.55
------------------	-----------	---------------------	--	--	------	------	----	-------

				权重分值。				
	D2 满意度 指标	D21 项 目参与方综 合满意度	考核施工单位、监理单位、管委会项目管理人员等参与方对施工过程管理、质量控制、沟通协调及运营准备工作推进情况的综合满意程度。	根据满意度调查问卷第 7 题结果评分。第 7 题各选项赋分标准：A. 非常满意=1，B. 比较满意=0.8，C. 一般=0.6，D. 不太满意=0.3，E. 非常不满意=0。 满意度=（选择"非常满意"样本数×1+ "比较满意"样本数×0.8+ "一般"样本数×0.6+ "不太满意"样本数	>=90%	94.67%	10	10

				× 0.3+ "非常不满意"样本数 × 0) / 总样本数 × 100%。 满意度 ≥ 90% 得满分；低于 90% 的，每低 1 个百分点扣权重分的 5%，扣完为止。				
--	--	--	--	---	--	--	--	--

附件 2-1：满意度调查问卷分析报告

准东五彩湾通用机场主体-工程款项目调查问卷分析报告

一、满意度调查背景

准东五彩湾通用机场项目是新疆维吾尔自治区“十四五”通用航空发展规划的重点建设项目，已列入《新疆通用航空机场布局规划（2018—2035年）》。准东经济技术开发区是国务院 2012 年批准设立的国家级经济技术开发区，规划控制面积 1.55 万平方公里，是依托准东煤田规划建设的大型煤电煤化工产业示范区，已入驻企业 800 余家。随着开发区产业规模的持续扩大和经济社会快速发展，现有公路、铁路构成的综合交通运输体系已难以满足区域日益增长的便捷出行、高效物流及应急救援需求。通用机场的建设将有效填补准东开发区航空领域的空白，完善区域综合立体交通网络体系。

2023 年 9 月，自治区发展改革委批复项目可行性研究报告，机场定位为 A1 级通用机场，飞行区等级指标 3B，主要建设一条长 1700 米、宽 30 米的跑道、1 条垂直联络道、10 个机位的站坪、航站航管综合楼及塔台，配套建设给排水、消防、供电、通信、供油、供暖等设施。项目于 2024 年 9 月开工建设，2025 年 11 月全面完工。2026 年 4 月，飞行区场道及目视助航工程顺利通过竣工验收，机场硬件建设已全部完成，正加快推进行业验收及运营许可办理。

本次绩效评价满意度调查旨在通过对项目相关方的问卷调查，了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现资金使用和项目管理中的问题，为准东五彩湾通用机场主体-工程款项目资金的管理和执行建言献策。

二、研究设计

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为管委会工作人员、施工单位及监理单位人员、当地企业或商户代表、周边居民等项目相关方。

（二）调研内容

本问卷针对项目相关方发放，主要调研其对五彩湾通用机场项目的认知程度、过程管理评价及对项目实施效果的满意度。问卷采用封闭式问题和开放式问题相结合的方式，以全面了解项目的实际运行状况和改进空间。

1.调查对象的身份相关基本信息。

2.调查对象对五彩湾通用机场项目实施的观点，包括：对项目建设内容和目标的了解程度、立项决策和资金使用的规范透明度、组织实施和过程管理情况、资金浪费或成本控制情况、项目对完善开发区对外交通基础设施建设带来的整体效益等。

3.调查对象对五彩湾通用机场项目的意见和建议。

（三）调研方法

针对项目相关方开展问卷调查，具体问卷见附件。在全面调查开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改调整。

（四）抽样方式

准东五彩湾通用机场主体-工程款项目绩效评价满意度调查采取分层抽样法。

（五）问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由我方工作人员在线上录入问卷后，对项目相关方发放电子问卷开展问卷调查工作。

三、调研实施

（一）调研开展情况

根据项目进度安排，项目组于 2026 年 7 月，对项目区受益相关方进

行问卷的发放与回收。

（二）问卷回收情况

准东五彩湾通用机场主体-工程款项目问卷调研实际发放 50 份，有效问卷 30 份，回收 30 份，有效率为 60%。

四、调查问卷的信度和效度分析

（一）信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。分析结果显示，潜在受益单位问卷满意度问题的信度系数为 0.90，问卷整体设计具有较高的可信度，基于问卷进行的数据统计分析结果也较为可靠。

（二）效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中, $x = x_i - \bar{x}$, 表示题目得分偏差; $y = y_i - \bar{y}$, 表示问卷得分偏差。

通常, 相关系数的值介于-1 与+1 之间, 即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中, $r > 0$ 表示两变量正相关; $r < 0$ 表示两变量负相关; $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系; $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关; $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关, 其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关, $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关, $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关, $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

五、调查结果分析

为全面了解项目相关方对新疆准东五彩湾通用机场项目的认知程度、过程管理评价及满意度情况, 项目绩效评价工作组组织开展了独立第三方问卷调查。调查对象涵盖管委会工作人员、施工单位/监理单位人员、当地企业或商户代表、周边居民等。调查采用匿名方式, 共回收有效问卷 30 份。

(一) 受访者身份构成

从受访者身份来看, 施工单位/监理单位人员占比最高, 为 36.7% (11 人); 当地企业或商户代表占 20.0% (6 人); 周边居民占 16.7% (5 人); 管委会工作人员占 10.0% (3 人); 其他身份人员占 16.7% (5 人)。总体来看, 受访者覆盖了项目建设的直接参与方、间接利益相关方及周边受影响的群众, 样本具有一定的代表性。

(二) 项目认知与信息获取

关于项目建设内容和目标的了解程度, 73.3% (22 人) 的受访者表示“非常了解”, 23.3% (7 人) 表示“基本了解”, 仅有 3.3% (1 人) 表示“听说过, 但不太清楚”, 无受访者选择“完全不了解”。数据显示, 超过 96% 的受访者对项目具有基本以上的认知水平, 反映出项目前期的宣传告知工作较为到位, 信息传递的广度和深度较好。

(三) 立项决策与资金使用透明度

关于项目立项决策和资金使用是否规范透明，76.7%（23人）的受访者认为“非常规范透明”，20.0%（6人）认为“比较规范透明”，仅有3.3%（1人）选择“不了解”，无受访者选择负面评价。以上数据表明，项目在立项决策和资金管理方面得到了绝大多数受访者的认可，项目信息公开程度较高。

（四）组织实施与过程管理

关于项目组织实施和过程管理情况，76.7%（23人）的受访者认为“管理高效，执行有力”，20.0%（6人）认为“管理较规范，执行基本到位”，仅有3.3%（1人）选择“不了解”，无受访者选择负面评价。以上数据反映项目实施过程中的组织管理得到了各参与方的广泛认可。

（五）资金使用与成本控制

关于项目是否存在明显的资金浪费或成本超支问题，70.0%（21人）的受访者认为“完全没有，控制得很好”，26.7%（8人）认为“基本没有，偏差在合理范围内”，仅有3.3%（1人）选择“不了解”，无受访者认为存在浪费或超支。结合项目预算执行率92.31%的实际情况，其中部分成本指标因竣工结算未定案而未达预期，但受访者的主观评价仍以正面为主，说明项目在成本控制方面得到了参与各方的认可。

（六）社会效益评价

关于项目对完善开发区对外交通基础设施建设带来的整体效益，53.3%（16人）的受访者认为“效益非常显著，超出预期”，40.0%（12人）认为“效益比较明显，基本达到预期”，3.3%（1人）认为“效益一般，与预期有差距”，3.3%（1人）选择“不了解/无法判断”，无受访者认为效益不明显或效果较差。

根据本项目绩效评价指标体系，第6题各选项赋分标准为：A.效益非常显著=1，B.效益比较明显=0.8，C.效益一般=0.6，D.效益不明显=0.3，E.不了解/无法判断=不计入（剔除）。经计算，本指标实现程度=

$(16 \times 1 + 12 \times 0.8 + 1 \times 0.6) / 29 \times 100\% \approx 90.34\%$ ，得分 $=90.34\% \times 15 \approx 13.55$ 分。

调查结果表明，超过 93% 的受访者认可项目带来的显著或比较明显的效益，项目对完善区域交通基础设施、填补航空领域空白的预期目标已初步实现。

（七）满意度评价

关于项目整体实施效果的满意度，73.3%（22 人）的受访者表示“非常满意”，26.7%（8 人）表示“比较满意”，无受访者选择“一般”“不太满意”或“非常不满意”。总体满意度为 100%。

根据本项目绩效评价指标体系，第 7 题各选项赋分标准为：A.非常满意=1，B.比较满意=0.8，C.一般=0.6，D.不太满意=0.3，E.非常不满意=0。经计算，满意度 $= (22 \times 1 + 8 \times 0.8) / 30 \times 100\% = 94.67\%$ ，得分 $=94.67\% \times 10 \approx 9.47$ 分。满意度达到 94.67%，超过 90% 的预期目标。调查结果表明，各参与方对项目的整体实施效果给予了高度评价。

（八）问卷调查小结

综上，问卷调查结果显示：一是项目认知方面，96% 以上的受访者了解项目建设内容，项目信息传递较为充分；二是决策与资金管理方面，96.7% 的受访者认为立项决策和资金使用规范透明；三是过程管理方面，96.7% 的受访者认可项目的组织实施和过程管理，认为管理高效或较规范；四是成本控制方面，96.7% 的受访者认为项目成本控制良好；五是社会效益方面，93.3% 的受访者认可项目带来的显著或比较明显的效益，第 6 题实现程度为 90.34%；六是整体满意度方面，满意率达 100%，满意度得分为 94.67%，达到预期目标。调查结果与绩效评价结论基本一致，项目在各维度均表现出较高的公众认可度。

附件 2-2：满意度调查问卷

准东五彩湾通用机场主体-工程款项目调研问卷

本次为了解准东五彩湾通用机场主体-工程款项目的情况，特编制本次调查问卷。

调查使用分层抽样的方式。针对受益相关方（共计 50 份）进行问卷调查，项目评价小组工作人员组织问卷的发放与回收，有效回收调查问卷 30 份，回收率 60%。

项目委托单位：新疆准东经济技术开发区管理委员会

项目实施单位：新疆准东经济技术开发区规划建设局

项目绩效评价机构：新疆西海志合工程管理咨询有限公司

准东五彩湾通用机场主体-工程款项目

调查问卷

尊敬的受访者：

您好！为全面了解准东五彩湾通用机场主体-工程款项目的实施情况，特开展本次问卷调查。本问卷采用匿名方式进行，您的回答仅用于项目评价分析，我们将严格保密相关信息。请您根据实际情况填写，感谢您的支持与配合！

1. 您的身份类别是？

- A. 管委会工作人员
- B. 施工单位/监理单位人员
- C. 当地企业或商户代表
- D. 周边居民
- E. 其他

2. 您是否了解五彩湾通用机场项目的建设内容和目标？

- A. 非常了解
- B. 基本了解
- C. 听说过，但不太清楚
- D. 完全不了解

3. 您认为该项目在立项决策和资金使用方面是否规范透明？

- A. 非常规范透明
- B. 比较规范透明

- C. 一般，存在不足
- D. 不规范，透明度低
- E. 不了解

4. 您认为该项目的组织实施和过程管理(如进度控制、质量监管、沟通协调)情况如何?

- A. 管理高效，执行有力
- B. 管理较规范，执行基本到位
- C. 管理一般，存在一定问题
- D. 管理混乱，执行不到位
- E. 不了解

5. 您认为该项目在实施过程中是否存在明显的资金浪费或成本超支问题?

- A. 完全没有，控制得很好
- B. 基本没有，偏差在合理范围内
- C. 存在一定浪费或超支
- D. 浪费严重，成本失控
- E. 不了解

6. 您认为该项目对当地经济社会发展带来的整体效益如何?

- A. 效益非常显著，超出预期
- B. 效益比较明显，基本达到预期
- C. 效益一般，与预期有差距

D. 效益不明显，效果较差

E. 不了解/无法判断

7. 综合来看，您对五彩湾通用机场项目的整体实施效果满意吗？

A. 非常满意

B. 比较满意

C. 一般

D. 不太满意

E. 非常不满意

问卷到此结束，再次感谢您的参与！

附件 3：绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间：2026 年 8 月

项目名称	准东五彩湾通用机场主体-工程款项目		
评价时间范围	2025 年 1 月 -2025 年 12 月	绩效评价 时间	2026 年 7 月-2026 年 8 月
评价机构	新疆西海志合 工程管理咨询 有限公司	联系人及 联系方式	米德提 18500056343
项目单位	新疆准东经济 技术开发区规 划建设局	联系人及 联系方式	段博涛 18196156240
项目单位意见	无意见、		
项目单位签章 确认	主管部门（盖章）：  2026 年 8 月 24 日		

注：1. 本表内容不够填写时可另附纸；

2. 本表请于收到后 3 个工作日内反馈，逾期视为无意见。